**Структура Ежегодного доклада Экспертного совета по**

**Арктике и Антарктике при Совете Федерации**

**Федерального Собрания российской Федерации**

**(2014 год)**

**О СОСТОЯНИИ И ПРОБЛЕМАХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОБЕСПЕЧЕНИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА.**

**О СОСТОЯНИИ И ПРОБЛЕМАХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАУЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИ В АНТАРКТИКЕ**

**Введение**

**Глава 1. Анализ ключевых факторов, оказывающих влияние на социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации**

1.1. Экстремальные природно-климатические условия, низкие температуры воздуха, сильные ветры и наличие ледяного покрова на акватории арктических морей.

1.2. Очаговый характер промышленно-хозяйственного освоения территорий и низкая плотность населения.

1.3. Удаленность от основных промышленных центров, высокая ресурсоемкость и зависимость хозяйственной деятельности и жизнеобеспечения населения от поставок из других регионов России топлива, продовольствия и товаров первой необходимости.

1.4. Низкая устойчивость экологических систем, определяющих биологическое равновесие и климат Земли, и их зависимость даже от незначительных антропогенных воздействий.

1.5. Влияние так называемых «санкций» против Российской Федерации и их влияние на устойчивое развитие субъектов Российской Федерации в Арктике.

**Глава 2. Современное состояние социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации (включая риски и угрозы)**

2.1. Социальная сфера.

2.2. Экономическая сфера.

2.3. Сфера науки и технологий.

2.4 Сфера природопользования и охраны окружающей среды.

**Глава 3. Приоритетные направления развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности, раскрытие понятия «устойчивое развитие»**

3.1. Комплексное социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации.

3.2. Развитие науки и технологий.

3.3. Создание современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры.

3.4. Обеспечение экологической безопасности.

3.5. Международное сотрудничество в Арктике.

3.6. Обеспечение военной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации в Арктике.

**Глава 4. Совершенствование системы государственного управления социально-экономическим развитием Арктической зоны Российской Федерации**

4.1. Разработка и реализация системы мер государственной поддержки и стимулирования хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в Арктической зоне Российской Федерации.

4.2. Стимулирование реализации новых проектов хозяйственного освоения арктических территорий.

4.3. Оптимизация экономических механизмов «северного завоза».

4.4. Разработка и апробация моделей комплексного управления прибрежными зонами в арктических регионах.

4.5. Развитие арктического туризма и расширение экологически безопасных видов туристской деятельности в Арктике. Совершенствование нормативно-правового обеспечения.

4.6. Дифференциация схем электроснабжения.

4.7. Повышение энергоэффективности, расширение использования возобновляемых источников энергии.

4.8. Создание и развитие эффективной системы обращения с отходами производства и потребления в Арктической зоне Российской Федерации.

4.9. Создание системы комплексной безопасности для защиты территорий, населения и критически важных объектов Арктической зоны Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

4.10. Стимулирование устойчивого платежеспособного спроса на высокотехнологичную продукцию, инновационные технологии, материалы и услуги в Арктической зоне Российской Федерации.

4.11. Развитие системы мониторинга геофизической обстановки в Арктической зоне Российской Федерации с целью минимизации воздействия экстремальных геофизических процессов (естественного и искусственного происхождения) на среду обитания человека, включая системы связи и навигации, транспортную и энергетическую инфраструктуру, а также обеспечение функционирования Северного морского пути и безопасности транзитных и трансполярных воздушных маршрутов в Арктике.

**Глава 5. Модернизация и развитие инфраструктуры арктической транспортной системы, обеспечивающей сохранение Северного морского пути как единой национальной транспортной магистрали Российской Федерации:**

5.1. Развитие единой Арктической транспортной системы Российской Федерации в качестве национальной морской магистрали, ориентированной на круглогодичное функционирование, включающей в себя Северный морской путь и тяготеющие к нему меридиональные речные и железнодорожные коммуникации, а также аэропортовую сеть.

5.2. Совершенствование транспортной инфраструктуры в регионах освоения арктического континентального шельфа в целях диверсификации основных маршрутов поставки российских углеводородов на мировые рынки.

5.3. Реструктуризация и рост объемов грузоперевозок по Северному морскому пути, в том числе за счет государственной поддержки строительства судов ледокольного, аварийно-спасательного и вспомогательного флотов, а также развития береговой инфраструктуры.

5.4. Совершенствование нормативно-правовой базы Российской Федерации в части государственного регулирования судоходства по акватории Северного морского пути, обеспечения его безопасности, тарифного регулирования услуг в области ледокольного и иных видов обеспечения, а также развитие механизмов страхования, в том числе обязательного.

5.5. Совершенствование организационной структуры управления и обеспечения безопасности судоходства в Арктической зоне Российской Федерации, в том числе путем развития комплексной арктической транспортно-технологической системы.

5.6. Создание и развитие системы комплексной безопасности арктического судоходства, управления транспортными потоками в районах интенсивного движения судов, включая навигационно-гидрографическое, гидрометеорологическое, ледокольное и иные виды обеспечения, создание комплексных аварийно-спасательных центров.

5.7. Развитие российского ледокольного флота на основе современных технологий в рамках реализации государственных программ строительства ледоколов, в том числе с ядерными энергетическими установками.

5.8. Модернизация арктических портов и создание новых портово-производственных комплексов в Арктической зоне Российской Федерации, осуществление дноуглубительных работ на основных арктических речных магистралях.

5.9. Государственная поддержка осуществления «северного завоза» грузов и вывоза продукции в транспортных схемах «река - море», в том числе строительства транспортных судов, обеспечивающих «северный завоз».

5.10 Развитие железнодорожной сети в Арктической зоне Российской Федерации, обеспечивающей расширение пропускной способности действующих и создание новых железнодорожных линий.

5.11 Формирование опорной сети автомобильных дорог в Арктической зоне Российской Федерации, входящих в состав международных транспортных коридоров, обеспечение их соответствия международным требованиям в целях интеграции с евразийскими транспортными системами.

5.12. развитие эффективной системы авиационного обслуживания арктических районов, включая реконструкцию и модернизацию аэропортовой сети вдоль трассы Северного морского пути.

5.13. развитие малой авиации с целью удовлетворения потребностей в воздушных перевозках и обеспечение их доступности в Арктической зоне Российской Федерации.

5.14. формирование современных транспортно-логистических узлов обеспечения магистральных и международных перевозок на базе аэропортов федерального значения и региональных аэропортов малой интенсивности полетов.

5.15. Техническое оснащение и обустройство пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации в Арктике.

5.16. Разработка и внедрение современных транспортных средств, адаптированных к использованию в арктических условиях.

**Глава 6. Развитие науки и технологий**

6.1. Объединение ресурсов и возможностей государства, бизнеса, науки и образования для формирования конкурентоспособного научно-технологического сектора в области разработки и внедрения передовых технологий, включая разработку новых или адаптацию существующих к арктическим условиям на базе профильных технологических платформ.

6.2 Разработка материалов, адаптированных к природно-климатическим условиям Арктики, а также внедрение технических средств и приборной базы, адаптированных к проведению полярных научных исследований.

6.3. Разработка и внедрение новых видов техники и технологий в области рационального природопользования, освоения морских месторождений полезных ископаемых и водных биологических ресурсов, а также предотвращения и ликвидации аварийных разливов нефти в ледовых условиях.

6.4. Реализация программы развития научно-исследовательского флота Российской Федерации, включая глубоководные исследования, в том числе с использованием глубоководных робототехнических систем.

6.5. Научное обоснование долгосрочных перспектив и основных направлений развития различных видов деятельности в Арктике.

6.6. Проведение комплексных научных исследований по изучению опасных природных явлений, разработка и внедрение современных технологий и методов их прогнозирования в условиях меняющегося климата.

6.7. Прогноз и оценка последствий глобальных климатических изменений, происходящих в Арктической зоне Российской Федерации под влиянием естественных и антропогенных факторов, в среднесрочной и долгосрочной перспективе, включая повышение устойчивости объектов инфраструктуры.

6.8. Проведение исследований в области истории, культуры и экономики региона, а также правового регулирования хозяйственной и иной деятельности в Арктике, в том числе с целью документального подтверждения наличия у Российской Федерации исторических прав на отдельные акватории арктических морей.

6.9. Изучение влияния на здоровье населения вредных факторов окружающей среды, научное обоснование комплекса мероприятий, направленных на оздоровление среды обитания населения и профилактику заболеваний.

6.10. Развитие экспедиционной деятельности в целях реализации крупномасштабных и комплексных научных проектов в Арктике, в том числе в рамках международного сотрудничества.

6.11. Использование возможностей международного научного и научно-технического сотрудничества, обеспечение участия российских научных и научно-образовательных организаций в глобальных и региональных технологических и исследовательских проектах в Арктике.

**Глава 7. Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в Арктической зоне Российской Федерации**

7.1. Обеспечение сохранения биологического разнообразия арктической флоры и фауны в условиях расширения экономической деятельности и глобальных изменений климата.

7.2. Развитие и расширение сети особо охраняемых природных территорий и акваторий федерального и регионального значения.

7.3. Ликвидация экологического ущерба, причиненного в результате прошлой хозяйственной, военной и иной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации, включая оценку причиненного экологического ущерба и реализацию мероприятий по очистке арктических морей и территорий от загрязнения.

7.4. Минимизация негативного антропогенного воздействия на окружающую среду Арктической зоны Российской Федерации, обусловленного текущей хозяйственной и иной деятельностью.

7.5. Совершенствование системы государственного экологического мониторинга в Арктической зоне Российской Федерации.

7.6 Разработка и внедрение экономических механизмов, стимулирующих воспроизводство и рациональное использование минерально-сырьевых и биологических ресурсов, энерго- и ресурсосбережение, утилизацию попутного нефтяного газа в районах нефтедобычи.

**Глава 8. Развитие международного сотрудничества и сохранения Арктики в качестве зоны мира**

8.1 Обеспечение взаимовыгодного двустороннего и многостороннего сотрудничества Российской Федерации с приарктическими государствами на основе международных договоров и соглашений, участницей которых является Российская Федерация, повышение эффективности внешнеэкономической деятельности.

8.2. Взаимодействие Российской Федерации с приарктическими государствами в целях защиты национальных интересов России и реализации предусмотренных международными актами прав прибрежного государства в Арктическом регионе, в том числе касающихся вопросов разведки и разработки ресурсов континентального шельфа и установления его внешних границ.

8.3. Объединение усилий приарктических государств в создании единой региональной системы поиска и спасения, а также предотвращения техногенных катастроф и ликвидации их последствий, включая координацию деятельности спасательных сил.

8.4. Укрепление на двусторонней основе и в рамках региональных организаций добрососедских отношений Российской Федерации с приарктическими государствами, активизация экономического, научно-технического, культурного взаимодействия, а также приграничного сотрудничества, в том числе в области эффективного освоения природных ресурсов, сохранения природной среды в Арктике.

8.5. Обеспечение взаимовыгодного российского присутствия, хозяйственной и научной деятельности на норвежском архипелаге Шпицберген.

8.6. Содействие в организации и эффективном использовании транзитных и кросс-полярных воздушных маршрутов в Арктике, использовании Северного морского пути для международного судоходства в рамках юрисдикции Российской Федерации и в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

8.7. Активизация участия российских государственных организаций и общественных объединений в работе международных форумов, посвященных арктической проблематике.

8.8. Осуществление регулярного обмена информацией о состоянии окружающей среды, а также данными о климате Арктики и его динамике, развитие международного сотрудничества в области совершенствования систем гидрометеорологических наблюдений за климатом Арктики, в том числе из космоса.

8.9. Организация комплексных международных научно-исследовательских экспедиций для изучения окружающей среды (ледовой обстановки, уровня загрязнения морских вод, морских экосистем) и влияния на нее наблюдаемых и прогнозируемых климатических изменений.

8.10 Развитие диалога между регионами и муниципалитетами северных стран для обмена опытом в области разработки климатической и энергетической политики.

8.11 Развитие международного туризма, в том числе рекреационного, научного, культурно-познавательного, экологического.

**Глава 9. Обеспечение военной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации**

9.1. Обеспечение благоприятного оперативного режима в Арктической зоне Российской Федерации, включая поддержание необходимого уровня боеготовности группировок войск (сил) общего назначения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в соответствии с существующим и прогнозируемым характером военных опасностей и военных угроз Российской Федерации в Арктике.

9.2. Совершенствование контроля воздушного пространства и надводной обстановки.

9.3. Использование технологий двойного назначения в интересах комплексного решения задач обороны, безопасности и обеспечения устойчивого социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации.

9.4. Проведение гидрографических работ с целью определения необходимости внесения изменений в перечень географических координат точек, определяющих положение исходных линий для отсчета ширины территориальных вод, экономической зоны и континентального шельфа.

**Глава 10. Социально-экономическое развитие и состояние национальной безопасности Арктической зоны Российской Федерации и макроэкономические показатели:**

10.1. Увеличение доли Арктической зоны Российской Федерации в валовом внутреннем продукте Российской Федерации и в структуре национального экспорта.

10.2. рост удельного веса региональной наукоемкой инновационной продукции (и услуг) в общем объеме продаж внутри Российской Федерации и в экспорте.

10.3 Увеличение темпов роста производительности труда на предприятиях Арктической зоны Российской Федерации.

10.4. Прирост балансовых запасов полезных ископаемых за счет проведения геологоразведочных работ в Арктической зоне Российской Федерации.

10.5. Увеличение ожидаемой продолжительности жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих на территории Арктической зоны Российской Федерации.

**Глава 11. Состояние и проблемы законодательного обеспечения реализации концепции устойчивого развития республики Саха (Якутия)**

11.1. Комплексное изучение развития территорий: исторический опыт и современные подходы.

11.2. Анализ человеческого потенциала и способность повышения качества жизни населения Республики Саха (Якутия) и население Арктики в целом.

11.3. Состояние экологии и развитие минерально-сырьевой базы.

11.4. Транспортная мобильность, опыт организации и схемы завоза грузов в Республику Саха (Якутия) и в Арктику в целом.

11.5. Анализ состояния технологии энергетического и коммунального комплекса.

11.6. Внедрение информационно-коммуникационных технологий в Республике Саха (Якутия).

11.7. Опыт применения инноваций в арктическом строительстве в Республике Саха (Якутия).

11.8. Создание традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности народов, населяющих Республику Саха (Якутия) и Арктику в целом.

11.9. Состояние и пути развития арктического туризма.

11.10. Арктическая модель устойчивого развития Республики Саха (Якутия): новый взгляд.

**Глава 12. Состояние и проблемы законодательного обеспечения реализации концепции устойчивого развития Мурманской области**

**Глава 13. Основные подходы к государственному управлению Арктической зоной Российской Федерации и проблемы развития государственно-частного партнерстве в практическом освоении территорий**

**О СОСТОЯНИИ И ПРОБЛЕМАХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАУЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИ В АНТАРКТИКЕ**

**Глава 14. Деятельность Российской Федерации в 2014 году в Антарктике**

**Заключение**